

Guide méthodologique

Mise en oeuvre de plates-formes régionales de partage de l'information géographique utilisant le logiciel open source, gratuit, PRODIGE

Plate forme régionale pour Organiser et Diffuser
l'Information GEographique

Septembre 2010

Présentation du guide

Objectif

Ce guide a pour vocation de fournir, en quelques fiches simples, des informations pratiques pour aider le chef de projet au lancement, à la conduite et à la mise en place d'un projet de plates-formes régionales de partage de l'information géographique utilisant le logiciel libre PRODIGE.

Il permet aussi aux responsables territoriaux qui s'intéressent à l'information géographique, de connaître les composantes liées à la mise en place d'une telle plate-forme, et de répondre aux obligations de la directive européenne INSPIRE

Ce guide fournit quelques bonnes pratiques utiles pour se donner les chances de réussir un tel projet : en quoi cela consiste, comment faire, par qui et avec quels moyens.

Contenu

Ce guide se présente sous la forme de chapitres, décrivant les différentes étapes d'un projet d'installation de Prodige, aussi bien dans la dimension organisationnelle que la dimension technique :

- Avant la décision d'installer Prodige,
- pour préparer la mise en place de Prodige
- pendant l'installation de l'outil.

Il s'appuie sur l'expérience des plateformes d'échange de données géographiques des régions Pays de la Loire, Rhône-Alpes, Haute-Normandie et Poitou-Charente qui ont mis en œuvre PRODIGE.

On y trouvera les chapitres suivants :

☐ La description d'une plate-forme Prodige

☐ La méthodologie pour conduire un projet Prodige

- ☐ Les préalables à la prise de décision de mettre en place une plate-forme Prodige
- ☐ Les aspects organisationnels d'un projet Prodige
 - ☐ gouvernance
 - ☐ animation
- ☐ les phases de déroulement de la mise en place de Prodige
 - ☐ phase d'étude et de préparation
 - ☐ phase d'installation
 - ☐ accompagnement et formation
- ☐ éléments complémentaires
 - ☐ proposition de planning
 - ☐ aspects financiers
 - ☐ exemple de données géolocalisées

Lecture de ce guide

- ❑ Les composantes du projet : déroulement et actions à mener
 - Descriptions des éléments principaux
- ❑ Documents exemples disponibles

Quel document	Ce qu'il contient	Où le trouver
 * étude d'opportunité	Exemple Rhône-Alpes	Ateliers*

- ❑ Conseils



L'étude d'opportunité est une étude courte qui permet d'effectuer un diagnostic, de connaître, de façon macro, ce qui existe et sur lequel s'appuyer, s'il y a des besoins, et surtout quelle est la volonté de travailler ensemble.

Présentation de PRODIGE

Plate-forme Régionale pour Organiser et Diffuser l'Information Géographique

Initialement conçu comme une plate-forme d'échange et de mutualisation des données géographiques, régionales et départementales, provenant des différents services de l'Etat, Prodige a été développé dans un sens générique et non spécifiquement pour l'Etat. Prodige est un outil libre sous licence CECIL, mis à disposition de tous et notamment des collectivités territoriales. Il est téléchargeable sous le lien « <https://adullact.net/projects/prodige/> »

Une démarche de type «Prodige» n'est pas exclusive d'autres actions locales de partenariat. Elle correspond à deux actions complémentaires :

- Une DÉMARCHE D'ORGANISATION des services de l'Etat pour structurer et organiser leur offre régionale, interdépartementale et interservices de données à référence spatiale
- Une PLATE-FORME DE SERVICE mutualisée pour faciliter les échanges de données entre les services de l'Etat mais aussi avec les partenaires institutionnels

L'applicatif Prodige en opensource offre des fonctionnalités pour :

- Cataloguer des lots de données ou des projets cartographiques.
- Visualiser les données brutes et/ou mises en forme
- Télécharger les données

Avec Prodige, l'utilisateur pourra ainsi visualiser, à partir de fonds de cartes, des données géo-localisées sur des thématiques diverses et croiser ces données.

Prodige est accessible à tous types d'utilisateurs, non spécialistes de l'information géographique. Ce peut être un outil d'aide à la décision afin de faciliter la mise en œuvre des politiques publiques, voir de participation à la gestion de crise. Pour les géomaticiens,

spécialistes de l'information géographique, cet outil permet également de télécharger les données brutes.

Prodige est un outil vivant, dont les évolutions sont désormais pilotés par un groupe PRODIGE. Ce groupe mixte, Etat et collectivités, a pour objectifs de :

- définir une organisation de pilotage concerté de Prodige, associant État et collectivités territoriales
- déterminer les évolutions nécessaires de Prodige par versions successives, de façon cohérente au niveau national et en se situant dans le cadre de la convergence des applications du MEEDDM (Ministère de l'écologie, de l'énergie, du développement durable et de la mer) et du MAAP (Ministère de l'agriculture, de l'alimentation et de la pêche), ce qui garantit la pérennité de l'outil.

Prodige est un outil mature, disposant d'un recul de plusieurs années d'utilisation. Une plate-forme Prodige est opérationnelle depuis l'automne 2006 en région Rhône-Alpes, depuis 2007 en Pays de Loire, où en particulier le projet GéoPal réalise l'articulation avec les collectivités territoriales, en Poitou-Charente, en Haute-Normandie. Et de nombreuses autres régions sont en cours de réflexion pour s'engager dans cette démarche.

Cette plate-forme comporte trois composantes :

- ☐ Les services de l'Etat
 - ☐ Les territoires : les services de la région et ceux des départements de la région
 - ☐ Des données métiers provenant des services
- comme le montre ce schéma :

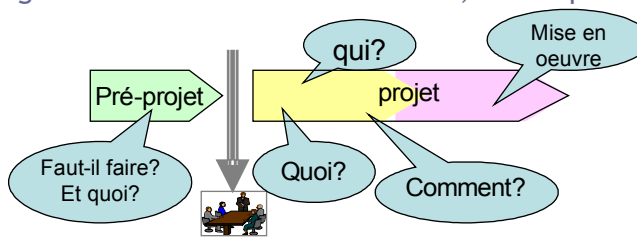


Prodige est une plate-forme, c'est-à-dire un outil (serveur contenant des données géo-localisées) ;

Mais c'est surtout un **Projet** qui nécessite :

- ☐ Une organisation pour piloter, étudier ce qui est à faire, le mettre en place et le faire vivre
- ☐ Des chantiers de réflexion et de mise en œuvre

Décider de lancer un projet Prodige nécessite un terreau favorable, une implication des partenaires concernés.



C'est le rôle du **pré-projet**.

Méthodologie

Un projet Prodige, du fait de ses composantes interministérielles et pluri-territoires, aura une forte dimension organisationnelle et une animation

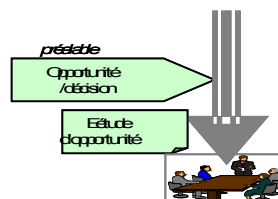
- ☐ Inter-services
- ☐ régionale et inter-départementale
- ☐ de tous types de données géo-localisées provenant des différents services

Pré-projet :

Avant de mener un projet Prodige, il est fortement recommandé de mener une étape de réflexion et implication des partenaires,

Cette étape permettra de :

- ➔ étudier l'opportunité de mener un projet Prodige,
- ➔ impliquer fortement le préfet (son implication est indispensable) et les responsables des services de l'Etat



Cette étape se terminera par la décision d'installer (ou non) une plate forme Prodige

Si la décision de mener un projet Prodige est prise :

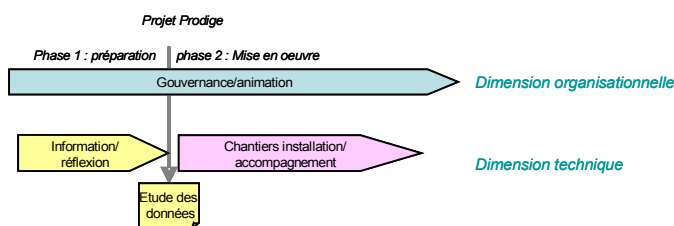
Projet Prodige

Dimension organisation

- ☐ gouvernance
 - comité de pilotage régional et comités de pilotage départementaux
 - chef de projet
- ☐ animation
 - comités de données
 -

Cette dimension organisation, qui peut être variable selon les territoires, est décrite dans le chapitre « gouvernance/animation »

Un projet Prodige se déroulera en 2 phases :



Phase I - Réflexion : Quoi faire et comment le faire ?

La phase de préparation est principalement une phase d'organisation et de réflexion

- ➔ Mise en place de la gouvernance et de l'animation
- ➔ Préparation et réflexion avant la mise en oeuvre

Phase II - Chantiers de mise en oeuvre

- ➔ chantiers de données métiers, référentiels géographiques, informatique, formation et conduite du changement

Ces différentes parties (pré-projet, organisation, réflexion et chantiers de mise en oeuvre sont présentées dans les chapitres suivants

pr

Pré-projet

Objectif : se poser les bonnes questions avant de démarrer un projet Prodige

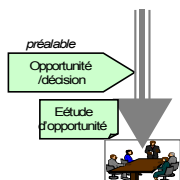
- ☐ Est-il est opportun d'installer une plate-forme Prodige sur le territoire concerné (Existe t'il un terreau favorable ?)
- ☐ Les SD sont-ils intéressés par une telle plate-forme (qu'ont-ils à y apporter et qu'en attendent-ils ?)
- ☐ Le Préfet sera-t-il porteur de ce projet ?

CE PRÉ-PROJET SE COMPOSE DE :

1 - ETUDE D'OPPORTUNITÉ

Son rôle :

Avoir les éléments nécessaires et suffisants pour savoir s'il faut mettre en place un outil d'information géographique, et si la plate-forme Prodige est l'outil qui convient.



Contenu : Réflexion courte pour faire le point sur ce qui existe en matière d'outils géographiques sur la région et dans les départements de la région et s'il est opportun de prévoir un système commun au sein de l'administration (y a t'il un besoin et pour faire quoi ?)

Etudier les thématiques à traiter en priorité selon les besoins et les informations géographiques existantes.

Résultat : note reprenant les différents éléments. Cette étude permettra de décider s'il est opportun de lancer un tel projet, et de préciser sur quel périmètre.

Qui fait, auprès de qui ?

Correspondant territorial modernisation ou/et chargé de mission TIC au SGAR

Auprès des principaux services territoriaux utilisant des données géographiques (DREAL, DRAAF...)


 Etude préalable * étude d'opportunité	Exemple de Rhône-Alpes	ateliers
--	------------------------	----------



L'étude d'opportunité est une étude courte qui permet de réaliser un diagnostic, de connaître, de façon macro, ce qui existe et sur lequel s'appuyer, s'il y a des besoins, et surtout quelle est la volonté de travailler ensemble.

2 - IMPLICATION DU PRÉFET, DES CHEFS DE SERVICES

- ☐ Indispensable - au plus haut niveau
- ☐ L'adhésion des responsables des services régionaux et départementaux permettra une participation active des services
- ☐ Volonté des services de travailler ensemble

 Présentation prodige	Courte (30mn) ou longue (2h)	ateliers
--	------------------------------	----------



Gagnant-gagnant présentation du projet en expliquant l'intérêt pour les différents services, et donc intérêt d'y adhérer

3 - DECISION DE METTRE EN PLACE UNE PLATE-FORME PRODIGE

La décision de lancer ce projet doit être collégiale entre les responsables des services impliqués dans ce projet

. CAR

Cette décision peut-être prise lors d'un CAR, par exemple

Puis l'Information doit être faite très largement, par exemple lors des collèges de chefs de service dans chaque préfecture de département, ainsi que par note, courrier, lettre d'information ... :

. département 1 . département 2

.département 3

4 - NOMINATION DU CHEF DE PROJET

Dès que la décision de lancer le projet a été prise, un chef de projet doit être nommé

Voir son rôle et son profil dans le chapitre suivant

Gouvernance / Animation

Objectif : Organiser la gouvernance du Projet :

- ☐ Pilotage
- ☐ Conduite du Projet

afin de

PILOTAGE

Instaurer les COMITÉS DE PILOTAGE PRODIGE

- ☐ UN COMITÉ DE PILOTAGE RÉGIONAL PRODIGE : interdépartemental, * interministériel

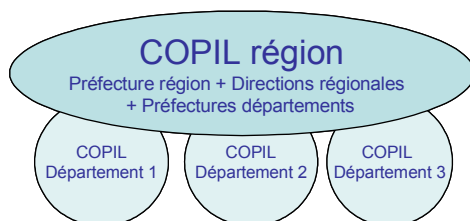
Ces comités seront composés des responsables des services concernés :

Exemple : En Pays de Loire : l'ensemble des responsables des services de la région

En Rhône-Alpes : intérieur, agriculture, équipement, environnement, industrie, affaires sanitaires et sociales, affaires vétérinaires, et affaires culturelles.

Fréquence des réunions : de l'ordre de deux réunions par an

- ☐ DES COMITÉS DE PILOTAGE DÉPARTEMENTAUX INTERMINISTÉRIELS



CONDUITE DU PROJET

- ☐ un chef de projet régional

Son rôle : conduire le projet, animer le comité technique et le comité d'administration des données, préparer les éléments pour les comités de pilotage et mise en œuvre des décisions du comité de pilotage

Son profil : pas forcément informatique ni spécialiste de l'information géographique

Ses qualités : communicant, interministériel

Légitimé par une lettre de mission

- ☐ Des chefs de projet ou correspondants pour chaque département

 lettre de mission du chef de projet	Exemple en RA	ateliers
---	---------------	----------

Gouvernance/Animation

Assurer l'animation du Projet par des comités au niveau régional et départemental.

Plusieurs types d'organisations de l'animation peuvent être envisagés

Exemple en Rhône Alpes : Institution de deux comités

- **COMITÉ TECHNIQUE RÉGIONAL ÉLARGI (CTRE)**




Ce comité technique régional est élargi aux départementaux (au choix selon les départements : préfecture et/ou DDE et/ou DDAF et/ou un autre service départemental) ; Il est piloté par le chef de projet PRODIGE. Il met en œuvre les décisions du comité de pilotage et se réunit mensuellement en phase étude et trimestriellement en phase opérationnelle.

- **COMITÉ DE COORDINATION DES ADMINISTRATEURS DE DONNÉES (CCAD)**

Composé des administrateurs de données par « domaine » et par département (un par département) et piloté par le chef de projet PRODIGE, il a pour rôle de déterminer les données métiers devant alimenter PRODIGE, garantir leur pérennité. Il se réunira trimestriellement en phase étude et bimestriellement en phase opérationnelle.

Exemple en Pays de Loire : Institution d'un comité régional

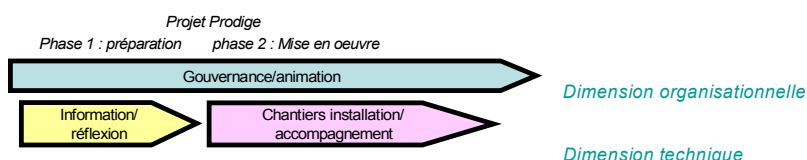
.....

 composition Comité	Exemple Rhône-Alpes	ateliers
 composition CCAD	Exemple Rhône-Alpes	ateliers
 composition Comité	Exemple Pays de Loire	ateliers

PHASE 1 : PRÉPARATION

Décrire ce que l'on va faire et comment, à partir de l'étude d'opportunité (s'il y en a une), et des orientations données par le Comité de Pilotage :

- ❑ Quels thèmes et quelles données
- ❑ L'engagement des services participants
- ❑ La répartition du financement



Au cours de cette phase, différentes actions seront menées

1 - ETUDE

Son rôle : quoi faire, comment et avec quoi ?

En s'appuyant sur l'étude d'opportunité, connaître l'existant en matière d'outils géographique dans chaque service et ce qui reste à faire

Contenu : connaître l'existence d'informations (quel service, où, sur quelle thématique), dans la région et les départements de la région et quels types d'information.

Etudier les thématiques à traiter en priorité selon les informations géographiques existantes et les besoins.

Résultat : = diagnostic

- L'existant :
 - les SIG
 - dans les services (outils, référentiels ...) ;
 - * les échanges de données actuels (flux d'information) ;
 - * les données disponibles et échangeables
- les besoins :
 - les domaines d'application possibles (classification des données métiers) fonctionn
 - alités à prévoir

Qui fait et comment ?

Le chef de projet accompagné par un assistant à maîtrise d'ouvrage (AMO) issu d'un service de l'Etat (exemple CETE), voire par un consultant

Rencontre des différents services (ou questionnaire à envoyer), administration du questionnaire, puis analyse des réponses avec l'aide de l'AMO

📄 Etude préalable	Exemple de Rhône-Alpes	ateliers
📄 étude de faisabilité		

2 - INFORMATION-COMMUNICATION AUPRÈS DES SERVICES

Pour faire savoir et impliquer les services

Présentation lors de réunions, du CAR, du collège de chefs de services ou séances dédiées (présentation courte, formation niveau1), lettre des préfets... pour que les différents services et les agents concernés soient informés et apportent leur concours.

 Présentation prodige	Courte (30mn) ou longue (2h)	ateliers
--	------------------------------	----------

Un ensemble de support de présentation et une plaquette de communication sont téléchargeable sous ...(à définir)

3 - MUTUALISATION : CHARTE D'ADHÉSION ET CONVENTION FINANCIÈRE

Chantier juridique

Faire adopter une charte d'adhésion en préCAR / CAR, après l'avoir éventuellement adaptée (au sein du comité technique régional élargi).

Cette **charte d'adhésion** précise les principes généraux, l'organisation, le fonctionnement, et les conditions juridiques d'échange de données.

Chantier financier :

Faire valider en comité de pilotage ou en préCAR CAR les modalités de financement des frais de fonctionnement.

Utiliser les conventions de financement existantes, selon la méthode comptable choisie (voir cession sur provision - cf.travail DGME)

 charte	Exemple en Rhône-Alpes	ateliers
--	------------------------	----------

4 - RÉFLEXION SUR LES DONNÉES AVEC LE CCAD

Les données métiers sont issue de l'étude et traitée par le comité de coordination des administrateurs de données :

Le CCAD doit :

Lister les données et les classer par thèmes

Elaborer des regroupements de données par thématiques (le Copil décidera des thématiques prioritaires à traiter dans PRODIGE)

Proposer une liste d'administrateurs de données par « domaine » et un administrateur de données par département.

Parler de la COVADIS + lien vers PIG...

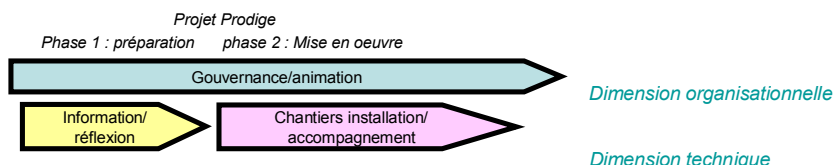
Exemple de données

- le domaine « risques technologiques » comporte les ICPE, les périmètres de protection (zone des effets létaux, zone des effets irréversibles), les mines, les

Phase II - Chantiers d'installation

- installation proprement dite de l'outil PRODIGE

canalisations de transport de matière dangereuse partie « technique » du projet



L'installation de l'outil Prodige comporte un certain nombre de chantiers :

1

Un chantier informatique

qui : le CTRE

installation de la plate forme

voir exemple en Pays-de-la-Loire

2

Un chantier référentiels géographiques (ex IGN, ...)

faire un inventaire des licences acquises par chaque service régional et départemental de l'État, selon :

- les accords ministériels éventuels (équipement, agriculture, environnement, culture, intérieur) ;
- les types de licence (mono poste ... libérateur ...) ;
- les différents fournisseurs habituels des services de l'Etat ou locaux (IGN, NavTeq, ...).

3

Un chantier données métier

qui : le CCAD

établissement d'un cadre de cohérence des données métiers (définition des spécifications des données métiers de façon commune entre les différents services de l'Etat, avant de procéder à leur (re)numérisation / géocodage, afin de faciliter l'interopérabilité de la plate forme et de pouvoir analyser une situation quelles que soient les limites administratives.

spécifications, cahiers des charges de numérisation

par domaine, sous-domaine

par département

documents existants

cahiers des charges de numérisation		
Spécifications		

3

Chantier Accompagnement / formation :

- Programmer (en interministériel) des :
 - * réunions d'information, en phase préparation(support niveau 1), différents types (??), en interministériel, à l'attention principalement des cadres, voire, selon le choix des services, de tous les agents
- séances de formation et réutiliser les supports niveau 2 (en salle de type amphithéâtre) et niveau 2bis (en salle informatique, pour une douzaine d'agents par séance).

formation niv1	Présentation Prodige en 2 heures	ateliers
formation niv2	Présentation du projet et de la plate forme en 3 heures	ateliers
formation niv2bis	Présentation du projet et prise en main des fonctionnalités (durée adaptable entre 3 et 6 heures)	ateliers

Parler du didacticiel PRODIGE et de formation Géosource... et liens vers supports



LES POINTS CLÉS

région

former le plus grand nombre d'agents des différents services dans les départements et la

ouvrir la formation à tous les services, même ceux qui ne sont pas techniques



adapter la formation au profil des agents

Mobiliser les crédits « formations interministérielles ».



Règles d'or pour la mise en place de Prodige

Outil **Interservices** donc :

Implication au plus tôt des différents services

Les services techniques (DREAL, DRAAF, DDI...)

Les services non techniques (TG...)

Décision de faire et quoi faire prise de façon collégiale

Projet :

Profil du chef de projet

Prise en compte des SIG existants dans les différents services

Proposition de Calendrier

Ceci est une proposition de planning, dont les durées de phase sont approximative.

L'objectif de ce planning est principalement de montrer la cadence des phases et notamment la partie « Préalable » à la décision ainsi que les parties « organisation » et « étude » qui précèdent la partie informatique.

	Phases et actions	Qui	T0	T0+3	décision ...	T0	T0+3	T0+6	
I	Préalable								
	étude d'opportunité								
	remise étude d'opportunité			X					
	implication du Préfet								
	décision				X				
II	Organisation								
	copil régional								
	copils départementaux								
	chef de projet régional								
	cp ou corresp dép								
	CTRE								
	CCAD								
III	Etude								
	info-com								
	charte adhésion								
	convention fin								
	déf données								
IV	installation								
	chantier informatique								
	chantier référentiels géographiques								
	chantier données métiers								
	chantier accompagnement-formation								

Aspects financiers

- ❑ Coût d'installation
- ❑ Coût de fonctionnement
- ❑ Financement mutualisé : cession sur provision

Description

Schéma ?

 cession sur Provision	Exemple Pays de Loire	Ateliers
---	-----------------------	----------

- ❑



EXEMPLE D'INFORMATIONS GÉOGRAPHIQUES (DONNÉES MÉTIERS)

En Rhône Alpes

les domaines de la « sécurité » (risques technologiques, risques naturels, sécurité sanitaire et risques épidémiologiques),

de « l'eau » (qualité des eaux et gestion de la ressource) et

le domaine « patrimoine et territoires » (patrimoine culturel, patrimoine naturel, aménagement rural).

En Pays de Loire